



APROBADO
1.18.2026

H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

Bogotá D.C., 18 de agosto de 2026

PLENARIA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

Proposición No. 491 de 2026

DEBATE DE CONTROL POLÍTICO SOBRE LA CRISIS DEL SECTOR DE GAS EN COLOMBIA, SUS IMPLICACIONES EN LA TARIFAS PARA LOS USUARIOS, LA INDUSTRIA Y EL SUMINISTRO DE ENERGÍA, ASÍ COMO EL RIESGO DE SUMINISTRO Y SUS CONSECUENCIAS

Cítese al **DEBATE DE CONTROL POLÍTICO** a la Doctora **MARÍA NOHEMÍ ARBOLEDA ARANGO**, MINISTRA DE MINAS Y ENERGÍA, al Doctor **MIGUEL GÓMEZ MARTÍNEZ**, MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, al MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE, Doctor **FABIO ARJONA HINCAPIÉ**, al Director de la ANLA, Doctor **SERGIO ARTURO PIÑEROS**, a la DIRECTORA DE LA CREG, Dra. **ADRIANA MARÍA JIMÉNEZ DELGADO**, al DIRECTOR GENERAL DE LA UPME, Doctor **RAFAEL ENRIQUE FRAGOZO DÍAZ**, al Presidente de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), Doctor **FRANCISCO FORERO FERNÁNDEZ DE CASTRO**, al DIRECTOR DEL IDEAM, Doctor **ANDRÉS HERKRATH SANCLEMENTE**, al Presidente de **ECOPETROL** y al SUPERINTENDENTE DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS, con el fin de que den respuesta a la grave crisis en materia de suministro de gas natural, las limitaciones en la importación del GLN y sus efectos tanto en la industria como en los hogares colombianos y den a los cuestionarios que a continuación se relacionan.

Invítese, **CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA**, Doctor **JORGE ELIÉCER LAVERDE** y al **PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN**, Doctor **GREGORIO ELJACH PACHECO**

INVÍTESE a la Presidenta de **NATURGAS**, Doctora **LUZ STELLA MURGAS MAYA**, a la Presidenta de la **BOLSA MERCANTIL DE COLOMBIA**, Doctora **MARÍA INÉS AGUDELO VALENCIA** y al Presidente de **ANDESCO**, Doctor **CAMILO SÁNCHEZ ORTEGA**.

CUESTIONARIO AL MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co


18 agosto 2026



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

1.- ¿Cuáles Son los efectos macroeconómicos frente al déficit en la producción de gas natural en Colombia previstos para los años 2026, 2027 y 2028 y siguientes, y la necesidad de tener que recurrir en forma cada vez más creciente a importarlo para suplir la demanda nacional? ¿Qué efectos tendrá sobre la inflación, tarifas de energía y gas, al afectar los precios tanto del gas natural y GLP para las industrias y hogares, para la demanda regulada y no regulada, así como el suministro de gas para cubrir la demanda de las termoeléctricas?

2.- **Impacto Fiscal de Importaciones:** Evalúe el impacto macroeconómico y fiscal de transitar de una matriz autosuficiente a una altamente dependiente de gas importado. ¿Cómo afectará esto la balanza comercial y la cuenta corriente del país?

3.- **Subsidios a Servicios Públicos:** ¿Dispone la Nación de las partidas presupuestales necesarias para cubrir el incremento en los subsidios de gas natural para los estratos 1 y 2, derivado del encarecimiento del combustible por la indexación a mercados externos?

4.- **Fondo de Estabilización y Presión Energética:** Considerando las presiones fiscales globales sobre el sector, ¿qué proyecciones financieras maneja el Ministerio sobre el costo de la energía residencial e industrial y su impacto directo en la meta de inflación del Banco de la República?

5.- **Impacto fiscal de la transición:** ¿Qué previsiones fiscales ha tomado el Ministerio de Hacienda ante un posible escenario de reducción de ingresos por regalías e impuestos derivados de la industria de hidrocarburos?

6.- **Financiamiento:** ¿Cómo se piensa financiar la transición energética de manera sostenible sin afectar la estabilidad macroeconómica, considerando que un tercio de la inversión pública depende actualmente de regalías y recursos del sector extractivo?

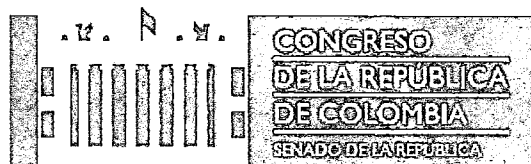
2.- CUESTIONARIO PARA la SEÑORA MINISTRA DE MINAS Y ENERGÍA, DIRECTOR DE LA CREG, PRESIDENTE DE ECOPETROL Y DIRECTOR DE LA UPME

Cuestionario para la Ministra de Minas y Energía

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

1.- Plan de Abastecimiento: Detalle la hoja de ruta del Gobierno Nacional para mitigar el déficit proyectado de gas natural. ¿Qué medidas específicas se adoptarán para cubrir la brecha de oferta local en los próximos años sin afectar la soberanía energética?

2.- Dependencia de Importaciones: Ante el incremento del gas importado en el consumo nacional, ¿cuál es el plan para evitar la exposición de los usuarios a la volatilidad de los precios internacionales del Gas Natural Licuado (GNL)?

3.- Transición Energética: Explique cómo se coordina la política de transición energética con la necesidad de garantizar el gas como combustible de respaldo indispensable para la generación térmica, especialmente ante escenarios críticos como el Fenómeno de El Niño.

4.- Licenciamiento y Consultas: ¿Qué mesas de trabajo interministeriales se han establecido con el Ministerio de Ambiente y del Interior para agilizar las licencias ambientales y consultas previas de los proyectos de infraestructura de transporte de gas represados?

5.- Concentración y monopolio: Ante la alta concentración en la oferta del mercado del gas natural, ¿qué medidas regulatorias específicas está adoptando la CREG para fomentar la competencia real, evitar el abuso de posición dominante y trasladar eficiencias en costos al usuario final?

6.- Metodología tarifaria: ¿Existe un plan para revisar el modelo de formación de precios y el indexador actual del gas, con el fin de proteger a los hogares y empresas de alzas desproporcionadas vinculadas a variables que no reflejan los costos reales de prestación del servicio?

Cuestionario para el Presidente de Ecopetrol

1.- Producción Local: Presente el cronograma detallado de entrada en operación comercial de los descubrimientos de gas en el Caribe colombiano (Bloques costa afuera). ¿Qué inversiones fijas se ejecutarán para conectar este gas a la red nacional de gasoductos?

2.- Contratos de Oferta: Explique el estado de las declaraciones de producción y la disponibilidad de gas para la venta firme en el mercado regulado y no regulado. ¿Por qué la oferta comercializable disponible ha caído sustancialmente frente a las necesidades del mercado?

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

3.- **Infraestructura de Regasificación:** Detalle la participación y planes de expansión de Ecopetrol en la infraestructura de regasificación del país (como la planta SPEC en Cartagena) o proyectos nuevos en el Pacífico, con el fin de asegurar el recibo de gas importado.

4.- **Eficiencia Operacional:** ¿Cuál es el volumen de gas natural que Ecopetrol consume internamente para sus operaciones de refinación y producción, y qué porcentaje de este podría liberarse para el mercado nacional?

5.- **Integración vertical:** ¿Cuál es la participación detallada de Ecopetrol y sus filiales en cada eslabón de la cadena (producción, transporte, distribución) y qué incidencia real tiene esta posición en la fijación de tarifas finales para el usuario?

Cuestionario para el Director de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)

1.- **Estado de Reservas:** Con base en el informe oficial donde las reservas probadas (1P) cayeron a una relación de suficiencia crítica, ¿cuáles son las causas técnicas subyacentes de este desplome en la tasa de reposición de reservas?

2.- **Nuevos Contratos:** Detalle el balance y la efectividad de la política de no suscribir nuevos contratos de exploración y explotación de hidrocarburos. ¿Cómo impacta esta decisión la incorporación de nuevos recursos contingentes a reservas probadas en el mediano plazo?

3.- **Yacimientos No Convencionales:** Tras las restricciones a los proyectos de yacimientos no convencionales (fracking), ¿qué alternativas técnicas cuantificables propone la ANH para sustituir el potencial de gas que albergaban dichas cuencas?

4.- **Seguimiento a Operadores:** Presente el estado de cumplimiento de los programas de exploración mínimos de los contratos de gas vigentes. ¿A cuántos operadores se les ha abierto proceso de incumplimiento por demoras injustificadas?

Cuestionario para la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME)

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H. S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

1.- Plan de Expansión de Transporte: Detalle el estado de ejecución del Plan de Abastecimiento de Gas Natural. ¿Cuáles son los retrasos específicos en las convocatorias públicas para los proyectos de bidireccionalidad de los gasoductos Barranquilla-Ballena y Ballena-Barrancabermeja?

2.- Proyecciones de Demanda: Presente los escenarios de demanda de gas para los próximos 10 años, desglosados por sector (residencial, industrial, vehicular y térmico). ¿En qué mes exacto las curvas de demanda residencial e industrial superarán de forma estructural a la oferta de gas nacional?

3.- Planta de Regasificación del Pacífico: Explique el estado actual, viabilidad financiera y cronograma del proyecto de la Planta de Regasificación de Buenaventura. ¿Qué modificaciones técnicas se han realizado para incentivar el interés de inversionistas internacionales?

Cuestionario para la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG)

1.- Fórmulas Tarifarias: Detalle qué modificaciones regulatorias estructurales implementará la CREG para evitar el traslado directo del alto costo del gas importado a la tarifa final del usuario final.

2.- Mercado Mayorista de Gas: ¿Qué medidas de intervención regulatoria adoptará la Comisión ante las denuncias de concentración de mercado o posible especulación en las subastas de gas en firme y del mercado de corto plazo?

3.- Comercialización y Reglas de Juego: Explique por qué se han presentado retrasos en la expedición de las normas de comercialización que permitan contratos plurianuales más flexibles entre productores, comercializadores y grandes consumidores industriales.

4.- Quórum y Estabilidad: Informe sobre el estado de nombramientos en propiedad de los comisionados expertos de la CREG. ¿Cómo ha afectado la interinidad institucional la toma de decisiones urgentes requeridas para conjurar la crisis del gas?

CUESTIONARIO PARA LOS MINISTERIOS Y ENTIDADES (UMPE- CREG ANH)

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H. S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO
A.- Seguridad Energética y Balance Oferta-Demanda

Situación actual de reservas y producción

1. ¿Cuál es el volumen actualizado de reservas probadas, probables y posibles de gas natural en Colombia?
2. ¿Cuál ha sido la evolución de estas reservas durante los últimos diez años?
3. ¿Cuál es la relación reservas-producción vigente y cuáles son las proyecciones para los próximos cinco y diez años?
4. ¿Qué campos concentran actualmente la mayor producción nacional de gas?
5. ¿Cuál es la capacidad efectiva de producción nacional de gas hoy?
6. ¿Cuál es la demanda nacional actual por sectores: residencial, comercial, industrial, térmico, transporte y petroquímico?
7. ¿Cuál es el déficit proyectado de gas para los años 2026, 2027, 2028, 2030 y 2035?
8. ¿Cuáles son los escenarios elaborados por la UPME respecto a la oferta y demanda de gas?
9. ¿Qué contingencias existen en caso de que la demanda crezca por encima de las proyecciones oficiales?
10. ¿Existe riesgo de desabastecimiento regional o nacional en los próximos años?

Exploración y producción

11. ¿Cuántos contratos de exploración y producción de gas se encuentran actualmente vigentes?
12. ¿Cuáles son los principales proyectos exploratorios con potencial gasífero?
13. ¿Cuál es el cronograma previsto para la entrada en operación de nuevas fuentes nacionales?
14. ¿Qué impacto tendrá la política gubernamental de transición energética sobre las inversiones en exploración de gas?
15. ¿Cuánto se ha reducido o incrementado la inversión exploratoria en gas desde 2022?

B.- Importaciones de Gas Natural y Gas Natural Licuado (GNL)

Dependencia de importaciones

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

16. ¿Cuánto gas está importando actualmente Colombia?
17. ¿Qué porcentaje de la demanda nacional depende hoy de importaciones?
18. ¿Cuál será ese porcentaje en 2027, 2030 y 2035?
19. ¿Desde qué países se está importando actualmente el GNL?
20. ¿Cuáles son los contratos vigentes para importación de gas?
21. ¿Cuál es el precio promedio del gas importado frente al costo del gas producido en Colombia?
22. ¿Qué riesgos geopolíticos afectan el suministro de GNL para Colombia?
23. ¿Existe exposición a la volatilidad internacional del mercado de GNL?
24. ¿Cuáles son los mecanismos previstos para mitigar dicha volatilidad?

Costos de importación

25. ¿Cuál es la estructura completa de costos de una molécula de gas importado?
26. ¿Qué porcentaje corresponde al precio internacional del gas?
27. ¿Qué porcentaje corresponde a licuefacción, transporte marítimo, seguros y regasificación?
28. ¿Cuál es el costo final puesto en el Sistema Nacional de Transporte?
29. ¿Cuál es la diferencia entre el costo del gas nacional y el importado?
30. ¿Qué efecto tendrá esta diferencia sobre las tarifas reguladas y no reguladas?

C. Regasificadoras Existentes y Proyectos en Construcción

Infraestructura actual

31. ¿Cuál es la capacidad actual de regasificación disponible en Colombia?
32. ¿Cuál es la utilización promedio de dicha infraestructura?
33. ¿Cuál ha sido el nivel de uso durante fenómenos de El Niño y períodos de alta demanda?

Nuevas regasificadoras

34. ¿Cuáles son los proyectos de regasificación actualmente aprobados o en construcción?
35. ¿Cuál es la ubicación de cada proyecto?
36. ¿Cuál es la inversión prevista para cada infraestructura?
37. ¿Cuál es su capacidad individual y total?
38. ¿Quiénes son los inversionistas responsables?

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

39. ¿Cuál es el cronograma real de entrada en operación?

40. ¿Cuáles son los riesgos de retrasos constructivos?

Planeación

41. ¿Las nuevas plantas permitirán cubrir completamente el déficit proyectado?

42. ¿Cuál será el costo total que asumirán los usuarios para financiar estas infraestructuras?

43. ¿Qué mecanismos tarifarios permitirán recuperar estas inversiones?

44. ¿Se trasladarán estos costos directamente a los usuarios finales?

D. Transporte por Gasoductos

Estado del sistema

45. ¿Cuál es la capacidad efectiva actual del Sistema Nacional de Transporte de gas?

46. ¿Cuáles son los principales cuellos de botella?

47. ¿Existen restricciones para transportar gas desde nuevas regasificadoras hacia los centros de consumo?

48. ¿Qué proyectos de expansión de gasoductos están en ejecución?

Costos regulados

49. ¿Cuál ha sido la evolución del cargo por transporte durante los últimos cinco años?

50. ¿Qué porcentaje de la tarifa final corresponde al transporte?

51. ¿Qué incrementos tarifarios se esperan por las nuevas inversiones?

52. ¿Cómo afectarán dichos incrementos a usuarios residenciales, comerciales e industriales?

Confiabilidad

53. ¿Las actuales redes garantizan la confiabilidad requerida para el abastecimiento nacional?

54. ¿Cuáles son los riesgos asociados al envejecimiento de la infraestructura existente?

55. ¿Existen planes de modernización de la red troncal?

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H. S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

E. Impacto Tarifario sobre los Usuarios

Hogares

- 56. ¿Cuál es el aumento esperado en las tarifas del gas domiciliario como consecuencia de mayores importaciones?
- 57. ¿Cuál será el efecto sobre los estratos 1, 2 y 3?
- 58. ¿Cuántos hogares podrían verse afectados?
- 59. ¿Cuál sería el incremento promedio mensual en la factura residencial?
- 60. ¿Qué medidas contempla el Gobierno para proteger a los usuarios más vulnerables?

Pequeñas y medianas empresas

- 61. ¿Cuál será el impacto sobre pequeñas industrias?
- 62. ¿Qué sectores económicos son los más expuestos al incremento del costo energético?
- 63. ¿Se estima pérdida de competitividad industrial?

Grandes consumidores

- 64. ¿Cuál será el efecto sobre la industria petroquímica, cementera, cerámica, alimenticia y manufacturera?
- 65. ¿Se han estimado posibles impactos sobre empleo e inversión?

F. Impacto sobre la Inflación y la Economía

Inflación

- 66. ¿Cuál es la estimación oficial del impacto del aumento de tarifas de gas sobre el IPC?
- 67. ¿Cuántos puntos porcentuales podría agregar a la inflación anual?
- 68. ¿Qué análisis ha realizado el Banco de la República al respecto?
- 69. ¿Qué efectos indirectos se esperan sobre alimentos, transporte y manufactura?

Competitividad

- 70. ¿Cómo afectará el aumento del costo del gas la competitividad frente a otros países de América Latina?

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

- 71. ¿Qué sectores exportadores podrían verse afectados?
- 72. ¿Se contempla algún mecanismo temporal de alivio para la industria nacional?

G. Regulación y Política Pública

Planeación del sector

- 73. ¿Por qué Colombia pasó de proyectar autosuficiencia gasífera a depender crecientemente de importaciones?
- 74. ¿Hubo errores de planeación energética en años anteriores?
- 75. ¿Qué responsabilidades institucionales se identifican?
- 76. ¿Qué medidas correctivas se están adoptando?

CREG y regulación tarifaria

- 77. ¿Cómo se garantizará la transparencia en la formación del precio del gas importado?
- 78. ¿Cómo verificará la CREG la eficiencia de los costos trasladados a los usuarios?
- 79. ¿Existen mecanismos para limitar incrementos excesivos?
- 80. ¿Cómo se garantizará la competencia en la comercialización de gas?

H. Ecopetrol y Empresas del Sector

- 81. ¿Cuál es la estrategia de Ecopetrol para aumentar la producción nacional de gas?
- 82. ¿Qué inversiones están programadas para los próximos cinco años?
- 83. ¿Qué resultados han mostrado los descubrimientos costa afuera?
- 84. ¿Cuándo podrían incorporarse comercialmente dichos recursos?
- 85. ¿Qué papel tendrá Ecopetrol en la importación de GNL?
- 86. ¿Cuál es el nivel de exposición financiera de la empresa a la volatilidad de los mercados internacionales?

I. Riesgos para la Seguridad Energética

- 87. ¿Qué ocurriría si se presenta una interrupción internacional en el suministro de GNL?
- 88. ¿Cuál es la capacidad nacional de almacenamiento estratégico?
- 89. ¿Cuántos días de respaldo tiene actualmente Colombia?

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.
Correo: miguel.barreto@senado.gov.co



H.S. MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO

90. ¿Existen protocolos de racionamiento?
91. ¿Qué sectores tendrían prioridad de suministro en caso de emergencia?
92. ¿Se han realizado simulaciones de escenarios críticos?
93. ¿Cuánto pagará un hogar promedio adicionalmente durante los próximos cinco años?
94. ¿Qué compromisos concretos asume el Gobierno para evitar incrementos desproporcionados en las tarifas?
95. ¿Cuál es la hoja de ruta para recuperar la autosuficiencia gasífera del país?
96. ¿Qué metas verificables existen para reducir la dependencia de importaciones?
97. ¿Qué mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas serán implementados?
98. ¿Quién responderá políticamente si las proyecciones de abastecimiento resultan erradas?
99. ¿Puede el Gobierno garantizar hoy que los colombianos no enfrentarán riesgos de desabastecimiento ni incrementos tarifarios incompatibles con su capacidad de pago?

CUESTIONARIO PARA LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS

1.- Comportamiento del mercado: ¿Cuál es el balance detallado del comportamiento de las tarifas de gas en los últimos periodos y qué irregularidades han sido detectadas por la Superintendencia respecto a abusos en la facturación o calidad del servicio por parte de las empresas distribuidoras?

2.- Atención de quejas: Ante el incremento de quejas (PQRS) en regiones críticas, ¿qué acciones sancionatorias o correctivas ha implementado la Superservicios para garantizar que las empresas cumplan con sus obligaciones y no trasladen costos excesivos a los usuarios?

Cordialmente,

MIGUEL ANGEL BARRETO CASTILLO
Senador de la República

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Capitolio Nacional. Of 302.

Correo: miguel.barreto@senado.gov.co

Juan Espinal

Manuel Daniel Prieto

Juan fernando Gancedo

Rosario Villanueva